

## РОССИЙСКО-ИСПАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ СОТРУДНИЧЕСТВА «РОССИЯ–ЕС»

Сегодня в условиях глобализации и набирающих обороты интеграционных процессов в различных регионах мира любые двусторонние отношения не могут рассматриваться как самостоятельное автономное явление, в отрыве от данных процессов, тем более, если эти отношения строятся в одном геополитическом пространстве, т.е. осуществляются на общей территории и имеют смежные внешнеполитические цели. Очевидно, что и развитие отношений между Россией и Испанией нельзя ограничивать исключительно рамками двустороннего сотрудничества. В XXI веке двусторонние отношения между Испанией и Россией тесным образом вплетаются в канву взаимодействия нашей страны с Евросоюзом.

Как известно, именно сотрудничеству с Европейским Союзом Россия придает ключевое значение в своей внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Испания как член этого интеграционного объединения проводит достаточно активную политику по углублению и плодотворному развитию сотрудничества между Россией и ЕС, что лишний раз подтверждают слова посла Испании в России Хосе Марии Роблес Фраги: «Я убежден, что ЕС, в первую очередь, должен обратить внимание на своих ближайших соседей, среди которых, вне всякого сомнения, самым крупным и определяющим является Российская Федерация»<sup>49</sup>.

Испания в силу своего удаленного от России положения и устоявшихся внешнеполитических направлений проявляет, естественно, меньший интерес к развитию плодотворного сотрудничества с Россией, чем, например, Германия или Франция.

В течение четырех последовательных сроков правления социалистов (1982-1996) сформировались три приоритетных направления внешнеполитического курса Испании: Европейский Союз, Латинская Америка и Средиземноморье. В первый срок руководства (1996-2000) консервативное правительство Аснара придерживалось этих трех приоритетных направлений, называя их постоянной сферой интересов. В сущности традиционная сфера интересов Испании может быть представлена в виде треугольника, в вершине которого находится объединенная Европа, занимающая доминирующее положение и определяющая отношения с двумя другими географическими зонами.

Для самого Евросоюза, имея в виду в первую очередь страны, играющие ведущую роль в этой интеграционной организации, а именно Францию и Германию, Россия представляет собой регион стратегически важного соседства. Об этом свидетельствует хотя бы тот факт, что первая общая стратегия, которая была принята членами ЕС на Европейском совете в Кельне в июне 1999 г., касалась России. В этой связи уместно будет рассмотреть, насколько сфера внешнеполитических интересов Испании пересекается с приоритетами объединенной Европы в отношении России.

Сближение ориентиров в европейских и испанских внешнеполитических курсах было облегчено отсутствием какой-либо существенной испанской национальной политики относительно нашей страны. Таким образом, когда дело касается России, Испания склонна полагаться на господствующие тенденции в политике ЕС.

Отсутствие ярко выраженной самостоятельной испанской политики относительно России объясняется еще и тем фактом, что Россия не воспринимается Испанией ни как союзник, ни как источник потенциальной угрозы. Опросы общественного мнения показывают, что большинство испанских граждан не воспринимают Россию в качестве угрозы национальной безопасности, в отличие, например, от Марокко, территориальная близость которого представляет определенную опасность для Испании<sup>50</sup>. Тем не менее, по нашему мнению, Испания внесла существенный вклад в укрепление со-

<sup>49</sup> Фрага Х. Мадрид и Москва: новые горизонты // Современная Европа. – 2003. – № 3. – С. 19.

<sup>50</sup> Barbé E. Spain and CFSP: the emergence of a "major player"? // Spain: the European and International Challenges. Ed. by Richard Gillespie and Richard Youngs. London: Frank Cass, 2001. – P. 48.

трудничества РФ и ЕС и продолжает действовать в этом направлении в меру своих возможностей.

После распада Советского Союза Россия утверждала себя в новом качестве на международной арене: отказ от политики конфронтации привел к тому, что Россия искала в лице стран Запада союзников и партнеров. Взоры России в первую очередь были обращены к странам-членам ЕС, среди которых далеко не последнюю роль играет Испания. В связи с этим Испания рассматривалась Россией как один из ключевых партнеров в Европе. Испания в свою очередь крайне положительно отнеслась к внешнеполитическому курсу России и была готова налаживать новые отношения с современной Россией.

Испания в числе первых стран ЕС официально признала Россию в качестве государства-правопреемника СССР. Испанское руководство солидаризировалось с теми странами ЕС, которые выступили за оказание экономической помощи нашей стране вне зависимости от успехов процесса демократизации. В этом смысле позиция Испании была близка взглядам руководителей ФРГ, Франции и Италии.

24 июня 1994 года Россия и Европейский Союз подписали Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Испания была первой страной ЕС, которая ратифицировала этот документ, подписанный на о. Корфу и вступивший в силу 1 декабря 1997 г.

17 июля 1995 года, до завершения процесса ратификации соглашения некоторыми странами Европейского Союза, вступило в силу новое Временное торговое соглашение. Обеспечение его принятия явилось фактически первоочередной задачей, которую поставила Испания, начав свое председательство в Европейском Союзе 1 июля того же года<sup>51</sup>.

Испания показала себя одной из активных сторонниц аккредитации российских представителей при Европейском парламенте. В докладе по России (июль 1995 г.) испанская сторона высказывала одобрение по поводу новых инициатив в отношениях между ЕС и Россией. Одновременно в докладе было отмечено пожелание России перенести акцент с формулировки «страна с переходной экономикой» на «страна с рыночной экономикой». Испанская сторона не высказывала принципиальных возражений против предоставления России займов по линии Европейского инвестиционного банка.

Испанское руководство еще в 1995 г. поддержало принципиальные договоренности о регулярных и систематических (не менее двух раз в год поочередно в Москве и Брюсселе) встречах членов правительства России и представителей руководства Комиссии Европейских сообществ (КЕС) для обсуждения актуальных вопросов двустороннего взаимодействия. При активном участии Испании было подготовлено предложение КЕС проводить на постоянной основе в Москве и Брюсселе встречи заместителей министров иностранных дел и внешнеэкономических связей России с генеральными директорами КЕС, курирующими конкретные аспекты двустороннего сотрудничества<sup>52</sup>.

Председательство Испании в Европейском Союзе в первой половине 2002 года вновь стало подтверждением серьезности, последовательности и способности Испании в деле придания импульса развитию отношений между Россией и Европейским Союзом. В своей программе, проходившей под лозунгом «Больше Европы», Испания отдельный пункт посвятила развитию сотрудничества с Россией.

Председатель правительства Испании Хосе Мариа Аснар в своем выступлении перед Европарламентом отметил, что Россия «избрала стратегию, четко сделавшую ставку на ценности свободы и демократии, на следование нормам закона, и Европейский Союз обязан поддержать эту стратегию. Поэтому одной из приоритетных задач нашего председательства является углубление и упрочение отношений между ЕС и Россией»<sup>53</sup>.

<sup>51</sup> Бреголат Э. Немногие страны пережили такие глубокие перемены в последнее двадцатилетие // *Международная жизнь*. – 1997. – № 2. – С. 21

<sup>52</sup> Аниксеева Н.Е. Внешняя политика Испании в 1982-2002 гг. Европейское направление: Учебное пособие. – М., 2002. – С. 79.

<sup>53</sup> Aznar J. The Spanish Presidency Proposes "More Europe" [Электрон. ресурс]. Адрес доступа: [http://www.europeanaffairs.org/archive/2002\\_winter/2002\\_winter\\_12.php4](http://www.europeanaffairs.org/archive/2002_winter/2002_winter_12.php4)

Усилия Испании позволили, в частности, направить в должное русло решение сложного вопроса о транзите между Россией и Калининградом, поставив, таким образом, важный вопрос о расширении Европейского Союза в положительном для обеих сторон ключе. Также в период председательства Испании в ЕС было принято важное решение о признании России страной с рыночной экономикой. Таким образом, можно сделать вывод, что в период председательства Испании в ЕС произошли во многом знаковые события для отношений России и Евросоюза.

Важным событием двусторонних связей в области общеевропейского сотрудничества стало присоединение Испании к традиционному трехстороннему диалогу России, Франции и Германии. В основе диалога лежит тройственный формат взаимодействия, направленный на решение ключевых задач сотрудничества России и ЕС. Предыдущие встречи в таком формате прошли в марте 1998 г. в Москве, в апреле 2003 г. в Санкт-Петербурге, в сентябре 2003 г. в Нью-Йорке и в августе 2004 г. в Сочи. Участие Испании в саммите было связано с тем, что новое испанское правительство отказалось от прежней односторонней ориентации на США и откорректировало свой внешнеполитический курс, приступив к активному укреплению отношений с Европой, органической частью которой является и Россия. 18 марта 2005 года прошел первый раунд переговоров в новом расширенном составе. По окончании встречи Владимир Путин отметил, что присоединение Испании к российско-франко-германскому диалогу «свидетельствует о значимости такого неформального диалога России с нашими авторитетными европейскими партнерами»<sup>54</sup>. Можно надеяться на то, что участие в этом саммите Испании станет регулярным.

На современном этапе, когда миновала эпоха идеологического противостояния, когда между Россией и ЕС практически не существует политических противоречий, важным фактором для дальнейшего углубления как двусторонних отношений России и Испании, так и сотрудничества РФ с Европейским Союзом, очевидно, будет являться экономическая составляющая.

Евросоюз является главным торгово-экономическим приоритетом для Испании. С момента ее включения в европейские интеграционные структуры (с 1986 г.) доля стран – партнеров по ЕС в испанском экспорте стала превышать 70%, в импорте – более 60%, и эта тенденция имеет устойчивый характер. За пределами ЕС для Испании приоритетными зонами для осуществления торговой и инвестиционной деятельности традиционно являлись Латинская Америка и страны Магриба.

Однако все чаще в испанских деловых кругах обсуждается вопрос о расширении круга основных внешних партнеров не только для испанского экспорта, но и для прямых капиталовложений. Сверхзависимость Испании от европейских и латиноамериканских рынков сбыта рассматривается как слабость, которую необходимо нивелировать и преодолевать путем продвижения на новые потребительские рынки. Российская и другие восточноевропейские экономики, наряду с китайской и индийской, рассматриваются представителями испанского бизнеса как перспективная альтернатива латиноамериканским рынкам, в частности Бразилии и Мексики, где испанские фирмы уже представлены достаточно широко<sup>55</sup>.

По данным таможенной статистики Российской Федерации, Испания занимает 11-е место в товарообороте России с ЕС-25, что, безусловно, не соответствует реальным возможностям двустороннего сотрудничества и значимости Испании в самом Европейском Союзе. Необходимо отметить также, что российско-испанская торговля характеризуется всеми основными особенностями, присущими для торговли России с ЕС в целом. Во-первых, Россия специализируется на сырьевых экспортных поставках, главным образом энергоресурсов. В то время как российский импорт из стран-членов ЕС достаточно диверсифицирован. Во-вторых, для взаимного товарооборота характерно постоянное превышение сальдо торгового баланса в результате динамичного роста

<sup>54</sup> Вступительное слово и ответы на вопросы журналистов Президента России В.В.Путина на пресс-конференции по окончании четырехсторонней встречи Россия–Германия–Франция–Испания, Париж, 18 марта 2005 года. [Электрон. ресурс]. Адрес доступа: [http://www.in.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/022FFFB84EFC1230C3256FCB0028B712?OpenDocument](http://www.in.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/022FFFB84EFC1230C3256FCB0028B712?OpenDocument)

<sup>55</sup> Асеев Р. М. Торгово-экономическое взаимодействие: особенности и тенденции // Латинская Америка. – 2005. – № 7. – С. 32.

экспортных поставок при довольно сдержанной динамике импорта. Очевидно, что подобные устойчивые тенденции не могут вызывать удовлетворение, и в первую очередь, - у российской стороны.

Рассмотрев развитие российско-испанского сотрудничества на европейской арене, мы можем сделать вывод, что руководство России и Испании в последние годы пришли к пониманию того, что отношения между нашими странами могут послужить прекрасным дополнением и стимулом для углубления сотрудничества между Европейским Союзом и Россией.

Т.С. Лобкова

## ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКО-ГЕРМАНСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Двустороннее сотрудничество между Россией и ФРГ в начале XXI в. приобрело новое качество – был взят курс на стратегическое партнерство. Во многом интересы России и ФРГ совпадают. В обобщенной форме цели долгосрочного партнерства между нашими странами можно свести к нескольким основным пунктам:

Во-первых, «Центральный интерес» Германии, официально провозглашенный еще в начале 1990-х гг. – вовлечение России в международные организации, ее конструктивное участие как великой державы в новой организации Европы, создание в перспективе устойчивого хозяйственного и политического пространства, включающего расширенный ЕС и Россию.

Во-вторых, максимальное использование сравнительных преимуществ обеих стран в международном разделении труда для получения взаимной выгоды от наиболее рационального использования ресурсов и производственных факторов (с учетом заинтересованности Германии в топливно-энергетических ресурсах и России в машинно-технической продукции).

В-третьих, обеспечение устойчивых хозяйственных связей между субъектами хозяйственно-экономической деятельности обеих стран для придания дополнительной стабильности процессу экономического роста и в Германии, и в России.

В-четвертых, использование хозяйственного и правового опыта германской экономики, модели социального рыночного хозяйства и государственной экономической политики для становления некоего экономического порядка в РФ, а также для создания таких хозяйственных форм, которые обеспечивают наибольшую совместимость с немецкими и в целом – с европейскими экономическими структурами.

В-пятых, большая открытость национальных рынков друг для друга и совместное освоение новых рынков, в частности, в Центральной и Восточной Европе.

И, наконец, в-шестых, более активное использование финансовых, управленческих, технологических и иных возможностей немецких фирм для рыночной трансформации российской экономики, использование немецкого потенциала для ускоренной модернизации российских производств.

Также германская сторона считает необходимым повышение кредитного рейтинга России по шкале ОЭСР, что дало бы дополнительный стимул иностранным инвесторам активизировать свою деятельность на российском рынке.

Однако анализ современного состояния и перспектив делового сотрудничества РФ с ФРГ затруднен тем, что оно находится в процессе глубокой трансформации. В настоящее время деловое сотрудничество между объединенной Германией и РФ во многом еще опирается на тот договорно-правовой и организационный фундамент, который был создан до 1990 г. в отношениях между ФРГ и СССР.

Основополагающим документом в области торгово-экономического сотрудничества является соглашение по общим вопросам торговли и мореплавания от 25.04.1958 г.<sup>56</sup> Это Соглашение регулирует торгово-экономические отношения, преду-

<sup>56</sup>Гарант [Электрон. ресурс]. Адрес доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru). 03.05.2007.